



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА
(АДМИНИСТРАЦИЯ Г.О. САМАРА)

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.12.2025

№ 215

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального
земельного контроля на территории Железнодорожного района
городского округа Самара на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и «Положением о муниципальном земельном контроле в городском округе Самара», утвержденным решением Думы городского округа Самара от 28 августа 2025 года № 616:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля на территории Железнодорожного района городского округа Самара на 2026 год согласно приложению.

2. Установить, что настоящее распоряжение вступает в силу с 01.01.2026.

3. Информационно-аналитическому отделу Администрации Железнодорожного района городского округа Самара обеспечить размещение настоящего распоряжения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации городского округа Самара

000215

во вкладке «Железнодорожный район», в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», в подразделе «Муниципальный земельный контроль».

Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.



В.В. Тюнин

Приложение
УТВЕРЖДЕНА

распоряжением главы Администрации
Железнодорожного района
городского округа Самара

от «19» 12 2025 г. № 215

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного
контроля на территории Железнодорожного района городского округа
Самара на 2026 год (далее – Программа профилактики)**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и «Положением о муниципальном земельном контроле в городском округе Самара», утвержденным решением Думы городского округа Самара от 28 августа 2025 года № 616 (далее – Положение № 616).

Настоящая программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Железнодорожного района городского округа Самара на 2026 год.

Программа профилактики разработана в целях организации проведения профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных

требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается контрольными органами при организации и осуществлении профилактических мероприятий.

Муниципальным земельный контроль на территории Железнодорожного района городского округа Самара направлен на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

С учетом вступления в силу Положения № 616, муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

В соответствии с Положением № 616 утвержден перечень индикаторов риска нарушения требований земельного законодательства, используемых при осуществлении муниципального земельного контроля:

1. двукратный или более рост количества нарушений контролируемым лицом, выявленных контрольным органом за месяц в сравнении с предыдущим аналогичным периодом и (или) аналогичным периодом предшествующего календарного года, установленных обязательных требований:

- о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

- об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

- связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

2. Двукратный или более рост количества обращений за месяц в сравнении с предыдущим аналогичным периодом и (или) аналогичным периодом предшествующего календарного года, поступивших в контрольный орган от граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований:

- о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

- об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

- связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

- 1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

- 2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- 3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

- 4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;
- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;
- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств для строительства зданий (сооружений) под использование земельного участка в соответствии с видом разрешенного использования;
- намерения собственника извлечь выгоду с целью продажи земельного участка.

Наиболее распространенной причиной не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является отсутствие материальной возможности, а также, в случае наличия нарушений земельного законодательства - отказ (уклонение) собственника от приведения земельного участка в соответствии с видом разрешенного использования.

Мероприятия программы профилактики способствовали частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных

требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

Согласно вступившему в силу Федеральному закону от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» профилактические мероприятия были направлены на обследование земельных участков, находящихся в частной собственности, в отношении которых выявлены признаки продолжительного неиспользования земельных участков, выразившиеся в несвоевременном поддержании земельных участков в надлежащем санитарном состоянии (сорная растительность, древесные насаждения (поросль)).

В целях профилактики на официальном сайте Администрации Железнодорожного района городского округа Самара в телекоммуникационной сети «Интернет» поддерживается актуальная информация о нормативно правовых актах, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю и устанавливает обязательные требования, установленные земельным законодательством.

Кроме того, в указанный период в рамках проведения муниципального земельного контроля проводились выездные осмотры, выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований. На регулярной основе проводились консультации в ходе личных приемов, посредством телефонной связи, письменных ответов на обращения граждан, а также путем проведения конференций.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных Федеральным и региональным законодательством, муниципальными правовыми актами;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

-создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

-анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

-оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

-организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений, а также формированию единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель за реализацию мероприятия
1	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Ежегодно, по мере издания новых нормативно правовых актов или при внесении изменений в действующие.	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля

		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Ежегодно	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля
2	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 1 июня 2026 года	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	До 1 июля 2026 года	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля
3	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у Администрации	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля

	сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
4	Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля: - организация и осуществление муниципального земельного контроля; - порядок осуществления контрольных мероприятий; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль; - получение информации о	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации Администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля
		3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте	В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного	Глава Администрации Железнодорожного района

	нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий	контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного руководителем контрольного (надзорного) уполномоченным на проведение муниципального земельного контроля или должностным лицом, уполномоченным на проведение от имени контрольного (надзорного) органа муниципального земельного контроля (в случае поступления в контрольный (надзорный) орган пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)	обращения контролируемых лиц и их представителей	городского округа Самара, Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля
		4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан	В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в день	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля

			проведения собрания (конференции) граждан	
5	Профилактический визит	Консультирование контролируемых лиц посредством проведения профилактического визита	Ежегодно. По мере необходимости	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля
6	Обязательный профилактический визит	Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. В рамках обязательного профилактического визита при необходимости проводится осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза.	Ежегодно. По мере необходимости	Отдел муниципального контроля Администрации, начальник отдела муниципального контроля

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности Программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О	100 %

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности Программы профилактики
	государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	
2.	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	1
3.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
4.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
5.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	0%
6.	Информированность контролируемых лиц о вопросах исполнения обязательных требований, в порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц в ходе проведения профилактических визитов	100%

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- изменения видом разрешенного использования земельного участка;
- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Информация об обязательных требованиях земельного законодательства, которая была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется руководителем контрольного (надзорного) органа уполномоченным на проведение муниципального земельного контроля.

Глава
Администрации района



В.В. Тюнин