ПРОЕКТ

Утверждена

Постановлением Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ВНУТРИГОРОДСКОГО РАЙОНА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА

«ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ВНУТРИГОРОДСКОГО РАЙОНА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА» НА 2018 - 2022 ГОДЫ

Самара 2017г.

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| НАИМЕНОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Формирование современной городской среды Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара на 2018 - 2022 годы (далее - муниципальная программа) |
| ДАТА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О РАЗРАБОТКЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Приказ Минстроя от 06.04.2017 № 691/пр «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018-2022 годы.  |
| ОТВЕТСТВЕННЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара  |
| СОИСПОЛНИТЕЛИМУНИЦИПАЛЬНОЙПРОГРАММЫ | Отдел архитектуры Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара |
| УЧАСТНИКИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Заинтересованные лица: собственники помещений в МКД, собственники иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные и иные специализированные потребительские кооперативы, индивидуальные предприниматели, обслуживание многоквартирные дома Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара, которые уполномочены общим собранием собственников помещений МКД на участие в отборе дворовых территорий МКД |
| ЦЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Повышение уровня благоустройства территории Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара (далее - Железнодорожный район) |
| ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Повышение уровня благоустройства дворовых территорий Железнодорожного района. |
| ПОКАЗАТЕЛИ (ИНИКАТОРЫ) МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | 1. Количество благоустроенных дворовых территорий.
2. Площадь благоустроенных дворовых территорий.
 |
| ЭТАПЫ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | 2018-2022 годы |
| ОБЪЕМЫ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 – 2022 годы составит: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ рублей, в том числе:* средства, планируемые из федерального бюджета - \_\_\_ тыс. руб.;
* средства, планируемые из областного бюджета - \_\_\_ тыс. руб.;
* средства бюджета Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара - \_\_\_ тыс. руб.
 |
| ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | - увеличение количества благоустроенных дворовых территорий. |

**I. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

В настоящее время в Железнодорожном внутригородском районе городского округа Самара большая часть дворовых территорий имеет значительный износ. Фактический срок эксплуатации асфальтовых покрытий и элементов благоустройства составляет от 10 до 30 лет, в связи с чем значительное количество покрытий дворовых территорий, проездов, тротуаров требует ремонта или полной замены.

В Железнодорожном внутригородском районе городского округа Самара насчитывается 776 многоквартирных домов и 320 дворовых территорий МКД[[1]](#footnote-1) общей площадью 1477,3 тыс. кв. м.

12 дворовых территорий МКД площадью 118,7 тыс. кв. м.- дворовые территории, благоустроенные в рамках муниципальной программы «Двор, в котором мы живем»;

4 % - доля благоустроенных дворовых территорий МКД от общего количества дворовых территорий МКД.

6 % - охват населения благоустроенными дворовыми территориями (доля населения, проживающего в жилищном фонде с благоустроенными дворовыми территориями, от общей численности населения Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара).

Дворовые территории являются важнейшей составной частью транспортной системы. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям во многом зависит качество жизни населения. Текущее состояние большинства дворовых территорий не соответствует современным требованиям к местам проживания граждан, обусловленным нормами Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации, а именно: значительная часть асфальтобетонного покрытия внутриквартальных проездов имеет высокую степень износа, так как срок службы большинства дорожных покрытий с момента застройки многоквартирными домами истек, практически не производятся работы по озеленению дворовых территорий, малое количество парковок для временного хранения автомобилей, что приводит и их хаотичной парковке, недостаточно оборудованных детских и спортивных площадок. Зеленые насаждения на дворовых территориях представлены, в основном, зрелыми или перестойными деревьями. Не во всех дворовых территориях на газонах устроены цветники.

Существующее положение обусловлено рядом факторов: нарушение градостроительных норм при застройке городских территорий, введение новых современных требований к благоустройству и содержанию территорий, недостаточное финансирование программных мероприятий в предыдущие годы, отсутствие комплексного подхода к решению проблемы формирования и обеспечения среды, комфортной и благоприятной для проживания населения.

До настоящего времени благоустройство дворовых территорий осуществлялось по отдельным видам работ, без взаимной увязки элементов благоустройства. Некоторые виды работ по благоустройству практически не производились: работы по содержанию зеленых зон дворовых территорий, организации новых дворовых площадок для отдыха детей разных возрастных групп, устройство парковок для временного хранения автомобилей.

Благоустройство дворовых территорий невозможно осуществлять без комплексного подхода. При выполнении работ по благоустройству необходимо учитывать мнение жителей и сложившуюся инфраструктуру территории дворов для определения функциональных задач и выполнения других мероприятий.

Комплексный подход позволяет наиболее полно и в то же время детально охватить весь объем проблем, решение которых может обеспечить комфортные условия проживания всего населения. К этим условиям относятся благоустроенные дворы и дома, зеленые насаждения, необходимый уровень освещенности дворов в темное время суток.

С целью обеспечения комплексного подхода к благоустройству дворовых территорий Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара возникла необходимость разработки данной программы, в которой предусматривается целенаправленная работа исходя из:

1. Минимального перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов:
* ремонт дворовых проездов;
* обеспечение освещения дворовых территорий;
* установка скамеек;
* установка урн для мусора.
1. Дополнительного перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов:
* оборудование автомобильных парковок;
* ремонт или обустройство тротуаров и пешеходных дорожек;
* оборудование детских и (или) спортивных площадок;
* оборудование контейнерных площадок;
* озеленение, обрезка деревьев и кустов;
* установка газонных ограждений;
* устройство пандусов;
* прочие аналогичные виды работ, направленные на благоустройство дворовых территорий.

Работы, включенные в дополнительный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, осуществляются с привлечением трудового участия собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству (далее – трудовое участие).

Трудовое участие заинтересованных в благоустройстве территории лиц может осуществляться в виде:

* выполнения неоплачиваемых работ, не требующих специальной квалификации, как например: подготовка объекта (дворовой территории) к началу работ (земляные работы, снятие старого оборудования, уборка мусора) и другие работы (покраска оборудования и сооружений, озеленение территории посадка деревьев, охрана объекта);
* предоставление строительных материалов, техники и т.д.;
* обеспечение благоприятных условий для работы подрядной организации, выполняющие работы и для ее работников.

Доля трудового участия заинтересованных лиц должна составлять не менее 10% от числа заинтересованных в благоустройстве территории лиц.

Решение о трудовом участии принимают собственники помещений в многоквартирных домах, собственники иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, на общем собрании собственников помещений.

Все работы по благоустройству дворовых территорий, предусмотренные в рамках данной программы, должны выполняться с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Применение программно-целевого метода позволит осуществлять комплексное благоустройство дворовых территорий МКД с учетом мнения граждан.

1. **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, ЭТАПЫ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ЦЕЛЕВОЕ СОСТОЯНИЕ (ИЗМЕНЕНИЕ СОСТОЯНИЯ) В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Основной целью реализации муниципальной программы является повышение уровня благоустройства территории Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара.

Основными задачами муниципальной программы являются:

* повышение уровня благоустройства дворовых территорий Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара.

Реализация Программы предусматривается на период с 2018 по 2022 годы, начало реализации - 01.01.2018г., окончание - 31.12.2022г.

Реализация Программы не предусматривает выделение отдельных этапов, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

* увеличение количества благоустроенных дворовых территорий.

Создание комфортной среды района возможно при соблюдении ряда условий, которые отвечают принципам программно-целевого метода планирования бюджета:

* повышение общественной значимости благоустройства городской среды, доведение до жителей Железнодорожного района понимания того, что повышение качества жизни и престижа района, улучшение его имиджевых характеристик невозможно без их непосредственного участия;
* комплексное совершенствование системы благоустройства должно опираться на принцип приведения уровня благоустройства на всей территории Железнодорожного района в соответствие требованиями действующих норм;
* оптимизация уровня благоустройства среды предполагает учёт интересов всех структурных и территориальных объектов, требующих повышения качества благоустройства, вне зависимости от формы собственности и местоположения;
* при определении потребностей в ресурсах необходимо учитывать целевые затраты не только на создание новых объектов благоустройства, но также на ремонт, улучшение и поддержание функционирования имеющихся;
* необходимо предотвратить развитие конфликтных ситуаций, связанных с целями отдельно взятых заинтересованных лиц, что позволит предотвратить спонтанное развитие системы озеленённых пространств в Железнодорожном внутригородском районе;
* развитие системы благоустройства должно сопровождаться внедрением ресурсосберегающих технологий;
* программно-целевой метод может выступать своеобразным гарантом целенаправленного и подконтрольного улучшения качества городской среды лишь при обеспечении координации действий участников Программы и исполнителей мероприятий.

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению планируемых результатов:

1. Бюджетные риски, связанные с изменением бюджетного законодательства или сокращением финансирования мероприятий за счет бюджетных средств по сравнению с запланированными значениями.

2. Социальные риски, связанные с низкой социальной активностью населения, отсутствием массовой культуры соучастия в благоустройстве дворовых территорий.

3. Управленческие (внутренние) риски, связанные с неэффективным управлением реализацией муниципальной программы, низким качеством общественного взаимодействия, недостаточным контролем за реализацией муниципальной программы.

4. Иные риски, которые могут препятствовать выполнению муниципальной программы.

При возникновении вышеуказанных рисков муниципальная программа подлежит корректировке.

**3. ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (ИНДИКАТОРОВ) МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ С РАСШИФРОВКОЙ ПЛАНОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ**

**ПО ГОДАМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Муниципальная программа оценивается по степени достижения основной цели - реализация системы эффективных мер, направленных на повышение уровня благоустройства территории Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара.

В соответствии с поставленными задачами планируется достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы согласно [Приложению № 1](#P130).

**4. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Для поддержания дворовых территорий МКД в технически исправном состоянии и приведения их в соответствие с современными требованиями комфортности разработана настоящая муниципальная программа.

В муниципальной программе предусматривается целенаправленная работа по благоустройству дворовых территорий МКД Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара.

Мероприятия по благоустройству дворовых территорий формируются с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения путем устройства пандусов.

Под дворовой территорией многоквартирного дома понимается территория, прилегающая к многоквартирному дому и находящаяся в общем пользовании проживающих в нем граждан, которая может быть ограничена по периметру многоквартирными домами, строениями, сооружениями или ограждениями. На дворовой территории в интересах граждан, проживающих в многоквартирных домах, к которым она прилегает, размещаются детские площадки, места для отдыха, парковки автомобилей, зеленые насаждения и иные объекты общественного пользования.

Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов осуществляется исходя из:

минимального перечня работ:

* ремонт дворовых проездов;
* обеспечение освещением дворовых территорий;
* установка скамеек;
* установка урн для мусора.

дополнительного перечня работ:

* оборудование автомобильных парковок;
* ремонт или обустройство тротуаров и пешеходных дорожек;
* оборудование детских и (или) спортивных площадок;
* озеленение, обрезка деревьев и кустов;
* установка газонных ограждений;
* оборудование контейнерных площадок;
* устройство пандусов;
* прочие аналогичные виды работ, направленные на благоустройство дворовых территорий.

Дополнительный перечень работ по благоустройству дворовых территорий реализуется при условии выполнения минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий.

Виды работ, предусмотренные минимальным перечнем работ по благоустройству дворовых территорий, определяются собственниками помещений в многоквартирных домах.

[Перечень](#P273) мероприятий муниципальной программы представлен в приложении № 2 к настоящей муниципальной программе.

Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории многоквартирного дома в муниципальную программу утверждены постановлением Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара от 04.09.2017г. № 135 «Об утверждении порядка и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий в муниципальную программу Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара «Формирование современной городской среды Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара» на 2018 - 2022 годы» (далее - Постановление № 135).

В муниципальную программу подлежат включению дворовые территории многоквартирного дома исходя из даты представления предложений заинтересованных лиц при условии их соответствия установленным требованиям Постановления № 135, оформленным в соответствии с требованиями законодательства и в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальной программой.

Рассмотрение поступивших предложений заинтересованных лиц и отбор дворовой территории многоквартирного дома для включения в муниципальную программу на 2018-2022 годы осуществляется на заседаниях общественной комиссии, утвержденной постановлением Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара от 04.09.2017г. № 134 (далее - комиссия).

Решения комиссии оформляются протоколами, которые размещаются на официальных сайтах Администрации городского округа Самара (www.samadm.ru) и Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара ([www.zdsamara.ru](http://www.zdsamara.ru)).

Нормативная стоимость (единичные расценки) работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов определяется Самарским центром по ценообразованию в строительстве в соответствии с методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 № 15/1.

Заинтересованные лица принимают участие в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству в форме трудового участия в соответствии с [Порядком](#P1208) участия заинтересованных лиц в выполнении работ по благоустройству дворовых территорий МКД (приложение № 3 к муниципальной программе).

[Порядок](#P1233) разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовой территории МКД, включаемой в муниципальную программу, приведен в приложении № 4 к муниципальной программе.

**5. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет бюджета Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара. Кроме того существует потребность в дополнительном финансировании мероприятий муниципальной программы для выполнения условий софинансирования в соответствии с государственной программой Самарской области «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 670, в размере \_\_\_\_ тыс. рублей.

Средства вышестоящих бюджетов соответствуют фактическому поступлению в течение финансового года. Указанное положение не является основанием возникновения расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств вышестоящих бюджетов.

Расходные обязательства Российской Федерации, а также расходные обязательства Самарской области по финансированию мероприятий, направленных на решение обозначенной в муниципальной программе проблемы, возникают по основаниям, установленным действующим бюджетным законодательством.

Объемы и источники финансирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Объемы финансирования | Всего за период реализации муниципальной программы, тыс. руб. |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| средства, планируемые из федерального бюджета |  |  |  |  |  |  |
| средства, планируемые из областного бюджета |  |  |  |  |  |  |
| средства бюджета Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара |  |  |  |  |  |  |
| Всего |  |  |  |  |  |  |

**6. ОПИСАНИЕ МЕР МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**В СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ СФЕРЕ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Основные мероприятия муниципального регулирования направлены на достижение цели и задач муниципальной программы и включают в себя следующие муниципальные правовые акты:

* постановление Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара от 04.09.2017г. № 133 «Об утверждении порядка проведения общественного обсуждения проекта муниципальной программы Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара «Формирование современной городской среды Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара» на 2018 - 2022 годы»;
* постановление Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара от 04.09.2017г. № 134 «О создании общественной комиссии по обсуждению проекта муниципальной программы Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара «Формирование современной городской среды Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара» на 2018 - 2022 годы, проведению оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории многоквартирного дома и наиболее посещаемой общественной территории в муниципальную программу Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара «Формирование современной городской среды Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара» на 2018 - 2022 годы, а также для осуществления контроля за реализацией муниципальной программы Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара «Формирование современной городской среды Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара» на 2018 - 2022 годы»;
* постановление Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара от 04.09.2017г. № 135 «Об утверждении порядка и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий в муниципальную программу Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара «Формирование современной городской среды Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара» на 2018 - 2022 годы»

В соответствии с положениями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара, утвержденного постановлением Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара от 14.07.2017 №72 (далее - Порядок), в сроки, установленные Порядком, в рамках реализации муниципальной программы будет проводиться постоянный мониторинг и, при необходимости, корректировка данных.

В рамках реализации программных мероприятий ответственным исполнителем муниципальной программы будет проводиться мониторинг законодательства и совершенствование мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы.

**7. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Организацию управления процессом реализации муниципальной программы осуществляет ответственный исполнитель муниципальной программы, в том числе:

организовывает реализацию программных мероприятий;

осуществляет сбор информации о ходе выполнения программных мероприятий;

корректирует программные мероприятия и сроки их реализации в ходе реализации муниципальной программы.

**8. МЕТОДИКА КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ**

**ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

[Методика](#P1266) комплексной оценки эффективности реализации муниципальной программы приведена в приложениях № 5, 6, 7 к муниципальной программе.

1. МКД – многоквартирный дом [↑](#footnote-ref-1)